



**Universidad de Buenos Aires**  
Facultad de Ciencias Sociales  
Carrera de Ciencias de la Comunicación

**TEORIAS DEL ESTADO Y LA PLANIFICACION**  
(Prof. Asociado: Gustavo Bulla)

**Equipo Docente: Beatriz Alem (JTP), Cecilia Del Bono (JTP), Mariana Baranchuk (JTP)**  
**Gustavo Castillo y Sebastián Puente (Auxiliares de 1º)**

**Programa Analítico**  
**2º Cuatrimestre 2020**

---

**FUNDAMENTACION Y OBJETIVOS:**

El programa tiene como objetivos específicos dotar al estudiante avanzado de la carrera de Ciencias de la Comunicación de las herramientas conceptuales para abordar el fenómeno del Estado, su génesis histórica, su desarrollo nacional y regional, sus configuraciones institucionales, estructurales y sistémicas, las crisis y mutaciones hasta la actualidad. En tanto forma hegemónica y exclusiva de la dominación política en la modernidad, el Estado presenta una multiplicidad de aspectos y problemas cuya inteligibilidad se hace posible a partir del abordaje teórico y el aporte de sus diferentes paradigmas.

En la primera parte de las clases teóricas se estudiarán los aspectos conceptuales básicos de la forma estatal de dominación y del orden político como así también las distintas perspectivas teóricas desde las que se plantean las formas de legitimación, justificación y crítica de los poderes constituidos.

El objeto de estudio de la segunda parte es el Estado argentino. En los teóricos desarrollaremos una sociología histórica del Estado para estudiar sus distintas configuraciones, identificando procesos políticos, económicos y conflictos sociales que contribuyeron a darle forma. Se adoptará una perspectiva comparada que tendrá en otros casos de Estados latinoamericanos un punto de apoyo ineludible para el análisis de nuestro objeto.

Por último, en la tercera parte se aborda el Estado argentino actual desde el enfoque del análisis de políticas públicas de comunicación. Nos preguntaremos sobre los cambios producidos tras la debacle del neoliberalismo. Acudiremos a referencias bibliográficas que intentan circunscribir al nuevo tipo de Estado gestado en nuestra Región sudamericana, con sus especificidades distintivas y sus rasgos comunes.

En las clases prácticas se trabajará con textos específicos que retomarán los conceptos vertidos en las clases teóricas y se pondrán en circulación promoviendo la participación de los alumnos en debates coordinados por los docentes y la capacidad de analizar las políticas públicas de comunicación echando mano de ellos.

## **MODALIDAD Y DESARROLLO DEL CURSO:**

El curso se dictará a través de clases teóricas (Lunes de 19 a 21 hs.) y tres comisiones de clases prácticas (dos comisiones Lunes de 17 a 19 hs y una de 21 a 23 hs), una vez por semana.

En las clases teóricas se realizará la presentación de los temas, autores y textos, presentando diferentes aproximaciones analíticas de los mismos.

La modalidad de las clases prácticas estará integrada a los temas presentados y discutidos en las clases teóricas. Consistirá en el análisis y discusión de textos. Los alumnos presentarán en cada clase un Informe de Lectura de textos previamente indicados.

## **EVALUACION:**

**Condición de regularidad:** consistirá en las siguientes instancias:

Asistencia mínima al 75 % de las clases teóricas y prácticas.

### **Promoción:**

Los alumnos deberán obtener una calificación de 7 (siete) o superior en las dos instancias evaluatorias. Aprobación en tiempo y forma de todos los Informes de Lectura de producción grupal. Además deberán hacer una presentación oral grupal de uno de los textos de prácticos.

### **Examen final:**

Los alumnos que habiendo cumplido con las condiciones de regularidad, no cumplan con los requisitos para promocionar la materia y tengan un promedio superior a 4 (cuatro) deberán rendir examen final dando cuenta de todos los temas integrados en el programa de la materia y su bibliografía obligatoria.

## **CONTENIDOS TEMÁTICOS Y BIBLIOGRAFIA:**

### **Modulo Introductorio: Conceptualización básica sobre el objeto Estado.**

El Estado como especificidad política de la dominación social. Relación entre Estado y sociedad. Legalidad, legitimidad y democracia.

### **Bibliografía obligatoria:**

#### **Teórico**

**O'Donnell, Guillermo;** "Apuntes para una teoría del Estado" en: Oszlak, Oscar (comp); *Teoría de la burocracia estatal: enfoques críticos*, Paidós, Buenos Aires.

### **Prácticos**

**Bourdieu, Pierre;** "Espíritus del Estado; génesis y estructura del campo burocrático", Revista Sociedad N°8, Buenos Aires, abril de 1996.

### **Bibliografía complementaria:**

**Bobbio, Norberto;** *Estado, gobierno y sociedad. Por una teoría general de la política*, Fondo de Cultura Económica, Bs. As., 1994. Cap. I, II, III.

**Habermas, Jürgen;** "¿Cómo es posible la legitimidad por vía de legalidad?", en *Escritos sobre moralidad y ética*, Paidós, Barcelona, 1991.

**Maquiavelo, Nicolás;** *El Príncipe*, Planeta- Agostini, Barcelona, 1995.

**O'Donnell, Guillermo:** "Estado, democratización y sociedad", Nueva Sociedad, Nro. 128, Caracas, 1993.

**Platón,** *La República*, Paidós, Barcelona, 1982. Libro IV

## **Unidad I: Diversas perspectivas teóricas sobre el Estado**

### **Bibliografía obligatoria:**

#### **Teórico**

**Althusser, Louis;** *Ideología y aparatos ideológicos de Estado*, Freud y Lacan, Nueva Visión, Bs. As., 1995.

**Marx, Karl y Engels, Frederic:** *Manifiesto del Partido Comunista*, ("Burgueses y proletarios" y "Proletarios y comunistas").

**Offe, Claus:** *Contradicciones en el Estado de Bienestar* (págs. 135 a 150), Alianza, Buenos Aires, 1997.

**Weber, Max;** *Economía y Sociedad*, FCE, México, 1992. "Sociología del Estado" pp 1047-1076.

### **Prácticos**

**Gramsci, Antonio;** *Notas sobre Maquiavelo, sobre la política y sobre el Estado moderno*, Nueva Visión, Bs. As, 1998. Parte I, "El príncipe moderno", (págs. 9 a 51).

### **Bibliografía complementaria**

**Hobbes, Thomas;** *Leviathán*, FCE, México, 1992. Introducción y cap. XIII –XVII Y XXI

**Locke, John;** *Segundo tratado sobre el gobierno civil*, Alianza, 1990. Cap. 1-4, 7-9 y 19

**Rousseau, Jean-Jacques;** *Del contrato social*, Alianza, Madrid, 1989. Libros I hasta cap.VII del Libro II.

## **Unidad II: El Estado argentino. Historia sociopolítica y económica.**

### **Bibliografía obligatoria:**

#### **Teórico**

**Basualdo, Eduardo:** Sistema político y modelo de acumulación en la Argentina (Segundo ensayo), Universidad Nacional de Quilmes, 2001.

**Botana, Natalio;** *El orden conservador*, Hyspamérica, Buenos Aires, 1986. Primera Parte.

**García Delgado, Eduardo:** Estado & sociedad (Cap. 2), Tesis Norma, Buenos Aires, 1994.

**Hirsch, Joachim:** Globalización del capital y la transformación de los sistemas de estado: del “Estado de seguridad” al “Estado nacional competitivo”, Cuadernos del Sur N° 28, Buenos Aires, mayo de 1999.

**Murmis, Miguel y Portantiero, Juan Carlos;** Estudio sobre los orígenes del peronismo, (Primera parte), Siglo XXI, Bs. As., 2011

#### **Prácticos**

**Heredia, Mariana:** La demarcación de la frontera entre economía y política en democracia, en “Los años de Alfonsín”, Alfredo Pucciarelli (coord.), Siglo Veintiuno Editores, Buenos Aires, 2006.

**Sábato, Jorge:** La Clase Dominante en la Argentina Moderna, págs. 151-175, CISEA/ Imago Mundi, Buenos Aires, 1991.

**Tarcus, Horacio:** La crisis del estado populista. Argentina 1976-1990, en Realidad Económica, N° 107, Buenos Aires, Abr-May-1992, p. 40-67

### **Bibliografía complementaria:**

**Altamirano, Carlos:** Bajo el signo de las masas, Ariel, 2001, capítulos 1 y 2

**Aspiazu, D. y Basualdo E.:** El proceso de privatización en Argentina, UNQUI, 2002

**Aspiazu, Daniel:** “Las privatizaciones en Argentina. ¿Precariedad regulatoria o regulación funcional a los privilegios empresarios?”, en: Revista Ciclos, Año XI Vol XI N° 21, FCE-UBA, Buenos Aires, 2001.

**Campione, Daniel; Muñoz, Irene:** El estado y la sociedad. De Alfonsín a Menem, Ediciones Letra Buena, Buenos Aires, 1994.

**O'Donnell, Guillermo:** “Acerca del Estado, la democratización y algunos problemas conceptuales”, en: *Contrapuntos, Ensayos sobre autoritarismo y democratización*, Paidós; 1997.

**O'Donnell, Guillermo:** “Estado y alianzas en Argentina: 1956-1976”, en: *Contrapuntos, Ensayos sobre autoritarismo y democratización*, Paidós, 1997. Capítulos 1, 9,10 y 11

**Oszlak, Oscar:** La formación del Estado argentino, Orden, progreso y organización nacional, Ariel, Buenos Aires, 1982. Cap. 2 “La organización nacional y la construcción del Estado”

**Oszlak, Oscar;** “Formación histórica del Estado en América Latina: elementos teórico-metodológicos para su estudio”, en: Estudios CEDES, Vol. 1, N° 3, Buenos Aires, 1978.

**Portantiero, Juan Carlos:** La producción de un orden. Ensayos sobre la democracia entre el Estado y la sociedad, Nueva Visión, Buenos Aires, 1988.

**Sidicaro, Ricardo;** La crisis del estado, Libros del Rojas UBA, 2001, Capítulo 1 "El Estado intervencionista argentino: los actores de su formación y de su crisis" y Cap. 2 “El neoliberalismo menemista y la profundización de la crisis estatal”.

**Thwaites Rey, Mabel;** La (des) ilusión privatista. El experimento neoliberal en la Argentina, Eudeba, Buenos Aires, 2003.

**Torre, Juan Carlos;** El proceso político de las reformas económicas en América Latina, Paidós, Buenos Aires, 1998.

### **Unidad III: Estado y Políticas Públicas de Comunicación**

Encuadre general para el estudio de las políticas públicas: Estado y Burocracia. Política y gestión pública: aproximaciones teóricas. Miradas alternativas sobre la relación entre política y administración: políticos, burócratas y técnicos.

Estado, Sociedad y políticas públicas. Enfoques para el análisis de las políticas públicas: estado-céntrico, socio-céntrico y relacional.

Análisis de las políticas públicas: el ciclo. Problemas, problemas públicos. Construcción de la agenda de gobierno. Modelos de toma de decisiones, diseño e implementación. La evaluación de la política pública.

La reforma del Estado en la Argentina, contexto socio-histórico. La reforma de la Administración pública. Privatización, descentralización y desregulación. Nuevo rol del Estado. Autonomía y capacidad de regulación estatal en relación a los servicios públicos.

Las políticas sociales como campo de estudio. Pobreza y exclusión social. Política social y ciudadanía  
Políticas sociales en la Argentina: neoliberalismo, emergencia y políticas sociales alternativas.

Estrategias de comunicación pública: las campañas de políticas. Etapas de definición de objetivos, planificación, segmentación de públicos, implementación y evaluación. El Estado como comunicador en la era de los medios. Nuevas tecnologías de la comunicación en lo público: e-government.

### **Bibliografía obligatoria:**

#### **Teórico**

**Bulla, Gustavo:** La transformación de los estados sudamericanos como condición de posibilidad de las nuevas políticas de comunicación, (material de cátedra, 2014).

**Bulla, Gustavo:** Convergencia, el nombre neoliberal de la concentración de la propiedad de medios, (material de cátedra, 2019).

**Casullo, Nicolás:** Las Cuestiones. "Populismo", Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires, 2007.

**Laclau, Ernesto:** La Razón Populista, "Populismo: ambigüedades y paradojas", Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires, 2005.

**Mouffe, Chantal:** Por un populismo de izquierda, "Para radicalizar la democracia", Siglo XXI, Buenos Aires, 2018.

**Stoessel, Soledad:** Giro a la izquierda en la América Latina del siglo XXI. , en *Polis* [En línea], N°39 | 2014, Publicado el 22 enero 2015, <http://journals.openedition.org/polis/10453>

#### **Prácticos**

**Davies, William:** El nuevo neoliberalismo, en New Left Review N°101, [www.newleftreview.es](http://www.newleftreview.es), noviembre – diciembre de 2016.

**Feldman, Saúl:** La conquista del sentido común. ¿Cómo planificó el macrismo el "cambio cultural"? (caps. 2, 3 y 4), Continente, Buenos Aires, 2019.

**García Linera, Álvaro y otros:** Tres pensamientos políticos: conferencias organizadas por las Facultades de Ciencias Sociales y de Filosofía y Letras de la UBA / Alvaro García Linera; Ernesto Laclau; Guillermo O'Donnell. Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires. Facultad de Ciencias Sociales, 2010.

**García Linera, Alvaro:** Cinco debilidades de los gobiernos progresistas latinoamericanos; Disertación realizada en el Auditorio Roberto Carri de la Facultad de Ciencias Sociales–UBA, el 27 de mayo de 2016.

**Sader, Emir:** Refundar el Estado. Posneoliberalismo en América Latina, CTA – CLACSO, Buenos Aires, septiembre de 2008.

**VV.AA.:** La naturaleza política y económica de la alianza Cambiemos, Documento de Trabajo N°15, CIFRA, Buenos Aires, febrero de 2016.

### **Bibliografía complementaria:**

**Aboy Carlés, Gerardo:** “Repensando el Populismo”, Ponencia preparada para el XXIII Congreso Internacional Latin American Studies Association Washington D.C. 6 al 8 de Septiembre de 2001.

**Aboy Carles, Gerardo:** Populismo y Democracia (participación en Mesa de Cierre de la Jornada “La política ¡Qué problema!”), octubre de 2005, IDH-UNGS.

**Biglieri, Paula y Perelló, Gloria:** En el nombre del pueblo. El populismo kirchnerista y el retorno del nacionalismo, Escuela de Gobierno (UNSAM), Febrero de 2007.

**García, Marco Aurelio:** Los desafíos de los gobiernos populares de América Latina, publicado en Página/12, Buenos Aires, 13 de febrero de 2013.

**Hermet, Guy:** El Populismo Como Concepto, Fondation Nationale Des Sciences Politiques (Paris), Revista de Ciencia Política / Volumen XXIII / N° 1 / 2003.

**Paramio, Ludolfo:** El regreso del Estado: entre el populismo y la regulación, XIII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Buenos Aires, Argentina, 4 - 7 nov. 2008.

**Thwaites Rey, Mabel:** ¿Qué Estado tras el experimento neoliberal?, publicado en la Revista del CLAD Reforma y Democracia. No. 41, Caracas, (Jun. 2008).