

## SEMINARIO

### INTRODUCCIÓN A LA HISTORIA DE LAS POLÍTICAS SOCIALES

Carrera de Ciencia Política – Universidad de Buenos Aires

**Titular: Lucrecia Teixidó**  
[Lucreciateixido@gmail.com](mailto:Lucreciateixido@gmail.com)

#### PRIMER CUATRIMESTRE 2021

---

El seminario propone un abordaje histórico y relacional de las protecciones sociales en la Argentina. La condición de individuo es una conquista de la modernidad que expresa el carácter profundamente problemático de la concepción liberal de individuo. Presupone un individuo autónomo, con libertad de elección y de movimiento, es decir un individuo propietario autosuficiente y positivo. Sin embargo, para vivir en sociedad debemos estar protegidos y esa no es una condición natural sino socialmente construida. Las modalidades, características y magnitud de estos recursos, soportes y ayudas fueron cambiando históricamente e impactaron de manera diferente sobre los hombres, las mujeres y los niños y adolescentes. Caridad y filantropía, beneficencia individual o de la iglesia, paulatina expansión de las protecciones sociales y de la seguridad social resultado de las luchas de los trabajadores y trabajadoras, fueron conformando una nueva forma de propiedad alternativa, la propiedad social y la conquista de derechos colectivos ligados al trabajo y la condición asalariada.

En el siglo XX tomó cuerpo una perspectiva de derechos para abordar las políticas sociales y esto se expresó en el aseguramiento de ciertos mínimos considerados socialmente admisibles. Las protecciones y la seguridad social fueron la expresión de esos estados de bienestar basada en una noción de ciudadanía social que afirmaba la igualdad de derechos y la responsabilidad social encarnada en las políticas públicas.

Los diferentes modelos de Estados de Bienestar, resultado de una combinación variable de poder entre los actores políticos y sociales, las instituciones y las tradiciones, asumieron determinados compromisos para asegurar la calidad de vida y el futuro de sus sociedades. Las diferencias estuvieron centradas, especialmente, en las facilidades o dificultades para acceder a esas protecciones, su duración y el alcance de los derechos sociales.

## OBJETIVOS GENERALES

- ✓ Recuperar los aportes de la Ciencia Política y la Historia para comprender, desde un enfoque relacional, el papel que desempeñan los legados históricos, la naturaleza de la movilización de las clases y de las coaliciones políticas en la configuración de los sistemas de protección social en los Estados modernos.
- ✓ Abordar críticamente los debates, políticas, actores y procesos de toma de decisión que intervienen en la consolidación y/o transformación de las protecciones y la seguridad social en la Argentina.

## OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- ✓ Identificar y comprender en su diversidad y complejidad los procesos, actores e instituciones que intervienen en cada momento histórico en la definición e implementación de las políticas de protección social en la Argentina.
- ✓ Detectar y analizar los intereses, conflictos y relaciones de poder en el proceso de formulación e implementación de las políticas de protección social en la Argentina.
- ✓ Comprender las características de los sistemas de protección, los modelos distributivos en la Argentina y los determinantes político-institucionales y sociales que explican su emergencia, desarrollo e institucionalización.
- ✓ Incorporar los procesos de evaluación y seguimiento en el análisis de las políticas públicas.

## MODALIDAD DE TRABAJO, EVALUACIÓN Y APROBACIÓN

El seminario tiene una carga semanal de 3 horas, presenciales y obligatorias que se distribuyen en: a) una exposición teórica a cargo de la docente titular y/o un especialista invitado; b) un componente práctico donde los estudiantes intervienen con análisis, recopilación de información, exposiciones, trabajos escritos, reseñas bibliográficas; c) investigaciones bibliográficas y/o en terreno sobre temas acordados en el curso.

Se implementan tres líneas de trabajo: a) un abordaje conceptual sobre la evolución de las protecciones y los derechos económicos, sociales y culturales; b) una interpretación histórica de la experiencia argentina entre el último cuarto del Siglo XIX y el Siglo XXI y c) un momento de debate y reflexión sobre las políticas de protección social en la actualidad.

En el contexto de la COVID-19 y en el marco de las disposiciones establecidas por las autoridades universitarias, el Seminario será virtual, la carga horaria establecida se compondrá de sesiones virtuales y trabajos prácticos (reseñas, lecturas) de cada Unidad

que deberá ser enviada al docente semanalmente. La aprobación final será resultado de la evaluación los trabajos presentados para cada unidad y por una monografía en base a consignas de la Cátedra. Se aprueba con nota no menor a siete (7).

## CONTENIDOS TEMÁTICOS

### **Unidad I: La emergencia del proletariado y la cuestión social en Occidente**

#### Contenidos mínimos:

El papel de las Ciencias Sociales en el abordaje de los problemas emergentes en el proceso de urbanización e industrialización. Del derecho al trabajo a los derechos del trabajo. Factores que intervienen en la emergencia de los estados de bienestar. Sus características institucionales y socio distributivas. Impacto en la estructuración de clases y la expansión de los derechos sociales, económicos y culturales.

#### Bibliografía obligatoria:

- Topalov, Ch. (2004), “De la cuestión social a los problemas urbanos: los reformadores y la población de las metrópolis a principios del Siglo XX”, en Danani, C. (Comp): Política social y economía social: debates fundamentales. UNGS/Fundación OSDE/Editorial Altamira, Buenos Aires.
- Esping Andersen, G. (1993). Los tres mundos del Estado de Bienestar, Edicions Alfons El Magnanim, Generalitat Valenciana, Diputació Provincial de Valencia.
- Castel, R. (2004), La inseguridad social, ¿Qué es estar protegido?, Ediciones Manantial, Buenos Aires
- Castel, R. (1997). La metamorfosis de la cuestión social, Paidós, Barcelona.

#### Bibliografía complementaria:

- Dubet Francois, ¿Por qué preferimos la desigualdad? Siglo XXI Editores, Argentina, 2015
- Dubet Francois, Repensar la justicia social, Siglo XXI Editores, Argentina, 2011

### **Unidad II: Las transformaciones en la estructura. Inmigración, política y sociedad en la Argentina (1880 – 1930)**

#### Contenidos mínimos:

La constitución de la clase obrera en la Argentina y la emergencia de la cuestión social. Sociedades de resistencia, sindicalización temprana y construcción de los espacios públicos y privados. Las políticas laborales y la relación Estado-sindicatos. Representaciones, discursos y políticas dirigidas a la mujer-madre-trabajadora y la infancia. El Estado y la cuestión indígena.

#### Bibliografía obligatoria:

- Juan Suriano: "El Estado argentino frente a los trabajadores urbanos: política social y represión, 1880-1916" en *Anuario*, No 14, Rosario, 1989-1990.
- Lobato, M. Z., (2004) "Entre la protección y la exclusión: discurso maternal y protección de la mujer obrera argentina 1890-1934", en Juan Suriano (Comp.) *La cuestión social en la Argentina, 1870-1934*, Editorial La Colmena, Buenos Aires.
- Alemandi, Cecilia, Sirvientes, criados y nodrizas: Una historia del servicio doméstico en la ciudad de Buenos Aires (fines del Siglo XIX y principios del XX), Universidad de San Andrés, Editorial Teseo, 1917.
- Marcela Nari: el feminismo frente a la cuestión de las mujeres en las primeras décadas del Siglo XX, en Juan Suriano (Comp.) *La cuestión social en la Argentina, 1870-1934*, Editorial La Colmena, Buenos Aires.
- Mases, E. (2004), Estado y cuestión indígena: Argentina 1878-1885, en Suriano, J. (comp): *La cuestión social en Argentina. 1870-1943*. Editorial La Colmena, Buenos Aires.
- Falcón, R. (2004): "Políticas laborales y relación Estado-sindicatos en el gobierno de Hipólito Yrigoyen (1906-1922). En Suriano, J. (comp): *La cuestión social en Argentina. 1870-1943*. Editorial La Colmena, Buenos Aires.
- Florencia E. Mallon, "Las sociedades indígenas frente al nuevo orden", en Historia General de América latina, Vol. VI, Directora del volumen: Josefina Z. Vázquez, Ediciones UNESCO/Editorial Trotta.

#### Bibliografía complementaria

- Jelin Elizabeth, Pan y afectos, FCE, Buenos Aires, 2004
- Falcón, R. "Aspectos de la cultura del trabajo urbano. Buenos Aires y Rosario. 1860-1914". En: Armus, D. (1990). Mundo urbano y cultura popular, Editorial Sudamericana, Buenos Aires.
- Recalde, Vida popular y salud en Buenos Aires, 1900-1930. CEAL, Buenos Aires, 1994.

#### **Unidad III: Las protecciones sociales en la Argentina. Actores, conflictos e ideas en la configuración del Sistema de Seguridad Social (1930-1955)**

##### Contenidos mínimos:

El movimiento obrero y la emergencia del peronismo. El mundo del trabajo, conflictos y expansión del bienestar durante el peronismo. La mujer trabajadora. Consolidación de un modelo heterogéneo y fragmentado de seguridad social.

#### Bibliografía obligatoria:

- Horowitz, J. "El impacto de las tradiciones sindicales anteriores a 1943 en el peronismo", en La formación del sindicalismo peronista, Juan Carlos Torre (Comp), Editorial Legasa, Buenos Aires, 1988.
- Del Campo Hugo, Sindicalismo y peronismo, los comienzos de un vínculo perdurable, Siglo XXI Editores, 2005
- Lvovich, D. (2005): "Sindicatos y empresarios frente al problema de la seguridad social en los albores del peronismo. En Lvovich, D. y Suriano, J. Las políticas sociales en perspectiva histórica, Prometeo Libros, Buenos Aires.
- Doyon, L. "La derrota del Proyecto Laborista", Capítulo VII, Perón y los trabajadores, Los orígenes del sindicalismo peronista 1943-1955, Siglo XXI
- Doyon, L. "El crecimiento sindical bajo el peronismo", en Torre J. C. (Comp.) La formación del sindicalismo peronista, Editorial Legasa, Buenos Aires, 1988.
- Ballent, A. (2008), "El lenguaje del bibelot", en Barry C, Ramacciotti K y Valobra Adriana, La Fundación Eva Perón y las mujeres: entre la provocación y la inclusión, Editorial Biblos, Buenos Aires.

Bibliografía complementaria:

- Torre y Pastoriza: Democratización del Estado de Bienestar
- Andrenacci, L. Falappa, F. Lvovich, D (2004) "Acerca del Estado de bienestar en el peronismo clásico (1943-1955), en Bertranú J, Palacio J. M., Serrano G, "En el país del no me acuerdo, Prometeo libros, Buenos Aires.
- Biernat, C. y Ramacciotti K. (2008), "Las madres y sus hijos en foco", en Barry, C. y Ramacciotti K. La Fundación Eva Perón y las mujeres: entre la provocación y la inclusión. Biblos, Buenos Aires.
- Acha O, (2008) "Dos estrategias de dominación de la mujer joven trabajadora: la Casa y el Hogar de la empleada", en Barry C, Ramacciotti K y Valobra Adriana, La Fundación Eva Perón y las mujeres: entre la provocación y la inclusión, Editorial Biblos, Buenos Aires.
- Doyon, L: M. Crisis del partido laborista (1946-1955), en Torre J. C. (Comp.) La formación del sindicalismo peronista, Editorial Legasa, Buenos Aires, 1988.
- Doyon, L. M. "Conflictos obreros durante el régimen peronista (1946-1955), en Torre J. C. (Comp.) La formación del sindicalismo peronista, Editorial Legasa, Buenos Aires, 1988.
- Flier, P (2005): "Las organizaciones internacionales y las recomendaciones de políticas de seguridad social para América latina: el caso de la Conferencia Interamericana de Seguridad Social". En: Lvovich, D. y Suriano, J., Las políticas sociales en perspectiva histórica, Prometeo Libros, Buenos Aires.
- Perez Irigoyen Claudio, Política pública y salud. (Cap. IV) en Estado democrático y política social, EUDEBA, , 1989
- Barry, C.\_(2008). "Mujeres en tránsito", en Barry, C. y Ramacciotti K. La Fundación Eva Perón y las mujeres: entre la provocación y la inclusión. Biblos.

- Belmartino, S. (2007), Los servicios de atención médica: un legado histórico de fragmentación y heterogeneidad”, en Susana Torrado (Comp.) Población y bienestar en la Argentina del primer al segundo centenario. Una historia social del Siglo XX, Tomo II, Edhsa, Buenos Aires.

**Unidad IV: Las protecciones sociales en contextos de inestabilidad político institucional. Democracia y emergencia de nuevos derechos**

Contenidos mínimos:

Desplazamiento de los ejes de lucha: sindicalismo antiburocrático, luchas antidictatoriales y revolución social (1955-1983). La recuperación democrática y los derechos humanos. Los componentes político-institucionales de las reformas de los noventa. Los nuevos movimientos sociales y la expansión de derechos civiles, sociales, y culturales. La evaluación llega a las políticas públicas.

Bibliografía obligatoria:

- Torre, J. C. (2012), 1955-1976: el resurgimiento del sindicalismo peronista como grupo de presión autónomo, Parte III; en Ensayos sobre el movimiento obrero y peronismo, Siglo XXI, Buenos Aires.
- Gordillo, M. (2003) “Protesta, rebelión y movilización de la resistencia a la lucha armada 1955-1973” en Daniel James Director de Tomo 9, Violencia, proscripción y autoritarismo (1955-1976), Editorial Sudamericana, Buenos Aires.
- Calveiro Pilar, Familia y poder, Libros de la Araucaria, Argentina, 2005
- Torre, J. C. (1998): El proceso político de las reformas económicas en América Latina, Paidós, Buenos Aires.
- Merklen, D. (2005): Pobres ciudadanos, Las clases populares en la era democrática (1983-2003), Editorial Gorla, Buenos Aires.
- Hopp Malena, Planes sociales, contraprestación y huida de la asistencia, en El mundo del trabajo y los caminos de la vida, Estela Grassi y Claudia Danani organizadoras, Espacio Editorial, Buenos Aires, 2009.
- Hintze Susana, La evaluación de políticas sociales en la Argentina: reflexiones sobre el conflicto y la participación, en Problemas de política sociales en la argentina contemporánea, Leandro Andrenacci (Compilador). UNGS y Prometeo, 2006